



Guardia di Finanza

REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO MARCHE

Ufficio Amministrazione - Sez. Acquisti

DETERMINA N. 708 DEL 05/07/2019

OGGETTO: servizio di riparazione meccanica dei veicoli plurimarche non compresi in contratti di garanzia/assistenza con massa non superiore a 3,5 t., in dotazione ai Reparti del Corpo dipendenti per il periodo 01/05/2019 (presumibile) 31/12/2020. RDO n. 2249390 in data 15/03/2019. Lotto 1, provincia di Ancona

➤ Determina di esclusione della società F.lli Morichi di Andrea e Marzia S.n.c., P.I. 00856360425, con sede legale ad Ancona in Via Albertini n. 4.

IL COMANDANTE DELL'ENTE

VISTO:

- il Regio Decreto del 18 novembre 1923, nr. 2440;
- il Regio Decreto del 23 maggio 1924, nr. 827;
- il Regolamento di Amministrazione per la Guardia di Finanza, approvato con D.M. 14/12/2005, n. 292;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 – “Regolamento di esecuzione ed attuazione del «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, per quanto ancora applicabile;
- il Decreto del Ministro dell'economia e della finanza 24 ottobre 2014, n. 181, concernente “Regolamento recante il Capitolato Generale d'Oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza”;
- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016 nr. 50 e s.m.i., coordinato con il D.Lgs 56/2017 e, nello specifico, l'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50 del 2016 che dispone: *“Le stazioni appaltanti possono decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Tale facoltà è indicata espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito”*;
- la Determinazione n. 56974/2017 del Comando Generale della Guardia di Finanza avente ad oggetto “provvedimento attributivo di competenze amministrative”;

VISTO

- l'atto autorizzativo (determina a contrarre) n. 209 del 13.03.2019, con il quale il Comandante dell'Ente autorizzava a:
 - avviare la procedura negoziata “sotto soglia”, ai sensi dell'art. dell'art. 36, c.2, lettera b) del D.Lgs n. 50/2016, senza DUVRI, da espletarsi tramite il Mercato Elettronico della PA, per l'affidamento dei servizi di riparazione meccanica dei veicoli plurimarche non compresi in contratti di garanzia/assistenza con massa non superiore a 3,5 t., in dotazione ai Reparti del Corpo dipendenti per il periodo 01/05/2019 (presumibile) 31/12/2020 suddiviso in n. 5 lotti;
 - procedere all'aggiudicazione, anche in presenza di una sola offerta valida, purché congrua, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- il bando di gara denominato “caratteristiche della RDO” pubblicato unitamente agli allegati in esso richiamati, sulla piattaforma Me.P.A. di Consip mediante RDO n. 2249390 in data 15/03/2019 con invito a n. 1140 concorrenti iscritti/abilitati alla Categoria oggetto della RDO “Servizi di Assistenza Manutenzione e Riparazione di beni e apparecchiature” a produrre idonea offerta entro il termine perentorio delle ore 11:00 del giorno 05/04/2019;
- quanto riportato nelle “Caratteristiche della R.d.O.”, che riprende quanto autorizzato nella determina a contrarre (atto n. 209 del 13/03/2019), laddove si stabiliva, tra l'altro, al punto **2. OGGETTO E VALORE DELL'APPALTO – DURATA – MODALITÀ DI ESECUZIONE – CONTROLLO DI AFFIDABILITÀ - SUBAPPALTO E DIVIETO DI CESSIONE DEL CONTRATTO E CESSIONE DEL CREDITO 2.2 Valore dell'appalto**, che si riporta per la parte che qui interessa:

“La Stazione Appaltante si riserva la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida per lotto, di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, o uno dei singoli lotti, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non

procedere – a suo insindacabile giudizio – all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016”

- l'Atto Dispositivo n. 306 in data 10/04/2019 di nomina del seggio di gara per la verifica della documentazione amministrativa relativa alla RDO in argomento e i verbali redatti nei giorni 11/04/2019, 18/04/2019, e 16/05/2019;

VISTA la determina di esclusione n. 435 in data 20/05/2019 emessa nei confronti di altro concorrente alla procedura di gara per il Lotto 1, provincia di Ancona;

VISTO l'Atto Dispositivo n. 436 in data 20/05/2019 di nomina della Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D.Lgs 50/2016 e i verbali di gara redatti nei giorni 23/05/2019, 12/06/2019;

VISTO il foglio n. 114699/650 in data 13/06/2019 con il quale questa Stazione Appaltante attivava la procedura di verifica dell'anomalia prevista dall'art. 97 del D.Lgs 50/2016 OFFERTE ANORMALMENTE BASSE, nel caso di specie ai sensi dell'art. **97, comma 3¹** del predetto Decreto e la risposta pervenuta dall'impresa in data 18/06/2019 tramite “comunicazione con i fornitori” del portale Me.P.A.;

TENUTO CONTO del foglio n. omesso in data 03/07/2019 con il quale il RUP ha verificato e trasmesso le giustificazioni presentate dalla concorrente alla Commissione giudicatrice;

VISTO il verbale redatto dalla Commissione Giudicatrice in data 04/07/2019 con il quale, tra l'altro, al termine dell'iter procedurale propone l'aggiudicazione all'unica impresa concorrente per il Lotto 1, provincia di Ancona, F.Ili Morichi s.n.c. e restituisce la documentazione di gara alla Stazione Appaltante;

RITENUTO necessario, all'esito dell'offerta esaminata e alla proposta di aggiudicazione avanzata dalla commissione di gara, valutare la congruità dell'offerta economica presentata dall'unica impresa ammessa alla gara in relazione allo sconto percentuale di ribasso offerto che non supera il 5% (cinquepercento) per le parti di ricambio originali marche nazionali, estere e la fornitura di olii e liquidi (come riportato nella parte A dell'allegato 5 alle caratteristiche della RDO) e dell'1% (unopercento) di ribasso sul costo orario della manodopera di €. 44,50, al netto dell'I.V.A., come base d'asta (come riportato nella parte B dell'allegato 5 alle caratteristiche della RDO);

TENUTO CONTO degli sconti offerti da altri concorrenti per gli altri Lotti della stessa procedura di gara in corso che oscillano, per le parti di ricambio originali marche nazionali, estere e la fornitura di olii e liquidi, dal 34,00% al 55,00% e per il costo orario della manodopera dal 18,00% al 35,00%;

DATO ATTO che nell'anno 2018, per il Lotto 1, provincia di Ancona gli sconti offerti dalle concorrenti oscillavano tra il 26,00% e il 32,00% per le parti di ricambio originali marche nazionali, estere e la fornitura di olii e liquidi, e per il costo orario della manodopera dal 40,00% al 50,00% su una base d'asta di €. 40,00;

TENUTO CONTO che il parco auto regionale è dislocato per la gran parte nella provincia di Ancona, come dimostra anche la previsione di spesa iniziale dell'Ente, ossia l'importo complessivo presunto per il soddisfacimento dell'esigenza posto a base di gara pari ad €. 85.400,00 contro l'importo delle restanti province pari ad €. 86.620,00, quindi il 50% dell'impegno di spesa della provincia di Ancona va ad incidere sui capitoli di bilancio dello Stato e relative assegnazioni;

TENUTO CONTO che gli sconti indicati nell'offerta economica dall'impresa in esame, di cui all'allegato 5 alle caratteristiche della RDO, saranno quelli che l'aggiudicataria applicherà per l'anno 2019 e per l'intero anno 2020, questi faranno registrare una eccessiva onerosità a carico dell'Amministrazione tali da poter comportare una mancanza di copertura finanziaria idonea a garantire per l'intero periodo contrattuale la riparazione degli autoveicoli in dotazione quando invece, per la specifica attività di polizia è necessaria la massima efficienza in ogni momento;

TENUTO CONTO che questa Stazione Appaltante si è riservata la facoltà, indicandolo espressamente negli atti di gara, di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida per lotto, di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, come anche di non procedere a suo insindacabile giudizio all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12 del D.Lgs n. 50/2016;

TENUTO CONTO che l'offerta dell'impresa F.Ili Morichi s.n.c. di Andrea e Marzia risulta essere non idonea e congrua e quindi non conveniente per questa Stazione Appaltante;

¹ Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato - Sez. V, n. 6725 del 27/11/2018, di cui si riportano alcuni passaggi:

- la facoltà di non aggiudicazione, concessa dal legislatore con il citato l'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50 del 2016, rientra nei poteri discrezionali della stazione appaltante e la decisione è conseguenza di un apprezzamento di merito riservato a quest'ultima, sindacabile in sede giurisdizionale solo qualora sia manifestamente illogico o viziato da travisamento dei fatti (cfr. Cons. Stato, IV, 31 maggio 2007, n. 2838);
- si tratta di un giudizio di convenienza sul futuro contratto, che, come già rilevato in diversi precedenti giurisprudenziali, "consegue, tra l'altro, ad apprezzamenti sull'inopportunità economica del rapporto negoziale per specifiche ed obiettive ragioni di interesse pubblico ed anche alla luce, se del caso, di una generale riconsiderazione dell'appalto, nell'esercizio ampi di poteri in funzione di controllo, non condizionati, quindi, dalle valutazioni tecniche del seggio di gara" (cfr. Cons. Stato, III, 4 settembre 2013 n. 4433);
- il giudizio della stazione appaltante va adeguatamente motivato, dovendo risultare in termini puntuali e specifici gli elementi di inidoneità che giustificano la mancata aggiudicazione (cfr. Cons. Stato, V, 11 giugno 2013, n. 3215 e id., III, 20 aprile 2015, n. 1994), allo scopo di rendere palesi i risultati dell'istruttoria e le modalità con le quali questa è stata condotta (cfr. Cons. Stato, III, 10 agosto 2016, n. 3599).

RITENUTO per tutto quanto sopra esposto, in sintesi, che non è possibile aggiudicare la gara e che:

- compete alla Stazione Appaltante non aggiudicare la gara e non alla Commissione di gara, che ne ha proposto l'aggiudicazione;
- risponde ad una valutazione dell'interesse pubblico attuale da parte del committente, che prescinde dall'esistenza di vizi di legittimità;
- si basa su un giudizio di convenienza sul futuro contratto, che consegue, tra l'altro, ad apprezzamenti sull'inopportunità economica del rapporto negoziale per specifiche ed obiettive ragioni di interesse pubblico ed anche alla luce, se del caso, di una generale riconsiderazione dell'appalto;
- rientra nei poteri discrezionali della stazione appaltante e la decisione è conseguenza di un apprezzamento sull'inopportunità economica del contratto.

DETERMINA

- di escludere**, per le motivazioni sopra riportate la società F.lli Morichi di Andrea e Marzia S.n.c., P.I. 00856360425, con sede legale ad Ancona in Via Albertini n. 4 per il Lotto 1 provincia di Ancona (unica offerta telematica) in quanto ha presentato un'offerta economica non conveniente per l'Amministrazione, e di non approvare la proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice di gara;
- di comunicare che**:
 - la gara è revocata e sarà indetto un II esperimento per il Lotto 1 Provincia di Ancona come previsto nella determina a contrarre 209 del 13.03.2019 a firma del Comandante dell'Ente e dalla documentazione di gara senza alcun vincolo;
 - ai sensi dell'art. 120, comma 2bis del D.Lgs n. 104/2010 (Codice del processo Amministrativo) come previsto dall'art. 204 Ricorsi giurisdizionali del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. il provvedimento di esclusione va impugnato nel termine di 30 giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. adottato in attuazione della Legge n. 11/2016;
 - gli atti sono disponibili presso il Reparto T.L.A. Marche della Guardia di Finanza - Ufficio Amministrazione - Sezione Acquisti - Tel. 071-22722145- 071.22722051 – negli orari di apertura dell'ufficio dal lunedì al venerdì, dalle ore 9,00 alle ore 13,00
- di dare** formale comunicazione dell'esclusione, via PEC, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i..

Il presente atto viene, in originale, conservato nel registro degli Atti Amministrativi, ai sensi dell'art. 11, comma 1 lett. a) del D.D. 9000/2006.

F.to

IL COMANDANTE DELL'ENTE
(Col. Giuseppe Tondi)

f.to

P.P.V.

IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
(Ten.Col. Michele Tempesta)